

ДОКЛАД

об осуществлении государственного контроля (надзора) управления по регулированию тарифов Тамбовской области и об эффективности такого контроля за 2016 год

Управление по регулированию тарифов Тамбовской области (далее – Управление) действует на основании Положения об управлении по регулированию тарифов Тамбовской области, утвержденного постановлением администрации Тамбовской области от 06.11.2012 № 110.

Одной из основных задач Управления является осуществление государственного контроля в области регулирования и применения цен, тарифов, надбавок и предельных индексов и контроль по соблюдению юридическими и физическими лицами обязательных требований к осуществлению регулируемой деятельности.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере

Управление осуществляет государственный контроль за:

1. соблюдением установленного порядка ценообразования в соответствии с:

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

пп. «к» п. 4 Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

административным регламентом исполнения государственной функции «проведение проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов)», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 10.05.2011 № 64-р (в ред. от 23.12.2016);

2. регулированием цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов), а также соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями в соответствии с:

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

пп. «к» п. 4 Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми и органами регулирования»;

приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов»;

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

постановлением администрации Тамбовской области от 18.09.2012 № 1121 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Тамбовской области по утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения»;

административным регламентом исполнения государственной функции «проведение проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов)», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 10.05.2011 № 64-р (в ред. от 23.12.2016);

административным регламентом исполнения государственной функции «осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 29.06.2012 № 60-р (в ред. от 23.12.2016);

3. регулируемые государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения регулируемых Управлением цен (тарифов), использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые Управлением цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков в соответствии со:

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

пп. «к» п. 4 Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

административным регламентом исполнения государственной функции «проведение проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов)», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 10.05.2011 № 64-р (в ред. от 23.12.2016);

административным регламентом исполнения государственной функции «осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации», утвержденным приказом

управления по регулированию тарифов области от 29.06.2012 № 60-р (в ред. от 23.12.2016);

4. соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Управлением, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Управлением применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций, в соответствии с:

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

пп. «к» п. 4 Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97;

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

административным регламентом исполнения государственной функции «проведение проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов)», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 10.05.2011 № 64-р (в ред. от 23.12.2016);

5. соблюдением региональным оператором, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также стандартов раскрытия информации в соответствии с:

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»);

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641»;

постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»;

постановлением Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

административным регламентом исполнения государственной функции «проведение проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов)», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 10.05.2011 № 64-р (в ред. от 23.12.2016);

административным регламентом исполнения государственной функции «осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 29.06.2012 № 60-р (в ред. от 20.02.2016);

б. применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельности, в соответствии с:

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;

Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

постановлением администрации Тамбовской области от 27.08.2010 № 1026 «Об утверждении предельных размеров надбавок к ценам на лекарственные препараты»;

административным регламентом исполнения государственной функции «проведение проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов)», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 10.05.2011 № 64-р (в ред. от 23.12.2016);

7. использованием средств, полученных от применения специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для финансирования программ газификации области, в соответствии с:

Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

постановлением администрации Тамбовской области от 28.09.2012 № 1174 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации программы газификации Тамбовской области, финансируемой за счет средств, полученных от применения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями»;

административным регламентом исполнения государственной функции «проведение проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов)», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 10.05.2011 № 64-р (в ред. от 23.12.2016);

8. соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по передаче электрической энергии, услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям и услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Тамбовской области, в соответствии с:

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;

Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»;

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

административным регламентом исполнения государственной функции «осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 29.06.2012 № 60-р (в ред. от 23.12.2016);

9. соблюдением организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требований, установленных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при регулировании видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации, в соответствии со:

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка ведения его учета», «Правилами расчета нормы доходности инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения»));

постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

административным регламентом исполнения государственной функции «проведение проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов)», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 10.05.2011 № 64-р (в ред. от 20.02.2016);

административным регламентом исполнения государственной функции «осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 29.06.2012 № 60-р (в ред. от 23.12.2016);

10. соблюдением предельных максимальных цен (тарифов) на проведение землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или жилищного строительства, в соответствии с:

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

постановлением администрации Тамбовской области от 26.06.2008 № 787 «Об определении уполномоченного органа по контролю за соблюдением на территории Тамбовской области предельных максимальных цен (тарифов) на проведение землеустроительных работ в отношении участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или жилищного строительства»;

административным регламентом исполнения государственной функции «проведение проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов)», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 10.05.2011 № 64-р (в ред. от 23.12.2016);

11. соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра и расходов на оформление дубликата талона технического осмотра, в соответствии с:

Федеральным законом от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

административным регламентом исполнения государственной функции «проведение проверок при осуществлении регионального государственного

контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов)», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 10.05.2011 № 64-р (в ред. от 23.12.2016);

12. соблюдением субъектами естественных монополий в процессе осуществления своей деятельности требований к установлению и (или) применению цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, в соответствии с:

Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»;

Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021;

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

административным регламентом исполнения государственной функции «проведение проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов)», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 10.05.2011 № 64-р (в ред. от 23.12.2016).

Нормативная правовая база для осуществления контрольных мероприятий, проводимых Управлением, является достаточной для выполнения возложенных функций по контролю.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность опубликованы на официальном

сайте Управления по адресу <http://www.kt.tambov.gov.ru> в разделе «Об управлении» подраздел «Контрольная деятельность» вкладка «Нормативные правовые акты».

Все исполняемые управлением контрольно-надзорные функции регламентированы. Утвержденные приказами Управления административные регламенты исполнения государственных функций по контролю прошли антикоррупционную экспертизу, официально опубликованы в газете «Тамбовская жизнь», размещены на Интернет-сайте управления в разделе «Об управлении» подраздел «Административная реформа» и на внутреннем стенде в помещении управления. Исполнение положений административных регламентов закреплено в должностных регламентах государственных гражданских служащих управления.

2 Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Управление по регулированию тарифов Тамбовской области является исполнительным органом государственной власти Тамбовской области в сфере ценообразования и государственного регулирования тарифов. Управление входит в систему органов исполнительной власти области.

Управление обладает правами юридического лица, имеет смету, самостоятельный баланс, лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Тамбовской области, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, а также штампы, официальные бланки со своим наименованием.

В структуру Управления входят следующие структурные подразделения:

- контрольно-аналитический отдел;
- отдел тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами;
- отдел тарифов теплового комплекса и цен на газ;
- отдел тарифов энергетического комплекса;
- отдел регулирования транспортных и социально-значимых услуг;
- отдел правовой и информационной работы;
- отдел платы за подключение (технологическое присоединение) и нормативов потребления коммунальных услуг.

Основные контрольные функции Управления закреплены в Положении об Управлении по регулированию тарифов Тамбовской области, утвержденном постановлением главы администрации Тамбовской области от 06.11.2012 № 110.

В соответствии с задачами Управление выполняет следующие основные контрольно - надзорные функции:

1.1. осуществление регионального государственного контроля (надзора):

- за соблюдением установленного порядка ценообразования;
- за регулированием цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов), а

также соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;

за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения регулируемых Управлением цен (тарифов), использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые Управлением цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков;

за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Управлением, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Управлением применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;

за соблюдением региональным оператором, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также стандартов раскрытия информации;

за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность;

за использованием средств, полученных от применения специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для финансирования программ газификации области;

за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по передаче электрической энергии, услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям и услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Тамбовской области;

за соблюдением организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требований, установленных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при регулировании видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов в

сфере водоснабжения и водоотведения, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации;

за соблюдением предельных максимальных цен (тарифов) на проведение землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или жилищного строительства;

за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра и расходов на оформление дубликата талона технического осмотра;

за соблюдением субъектами естественных монополий в процессе осуществления своей деятельности требований к установлению и (или) применению цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий.

1.2. составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях, применение мер административной ответственности за нарушение законодательства о ценообразовании и государственном регулировании тарифов (цен), о стандартах раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электроэнергии, субъектами естественных монополий и теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, организациями, осуществляющими деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения и области обращения с твердыми коммунальными отходами, об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, о непредоставлении информации, об уклонении от исполнения административных наказаний.

Кроме того, Управлением осуществляются следующие дополнительные функции:

подготовка предложений о направлении физическим и юридическим лицам обязательных для исполнения предписаний о прекращении нарушений действующего законодательства, а также осуществление контроля за их исполнением;

проведение мониторинга финансово-хозяйственной деятельности организаций, оказывающих услуги в сфере электроснабжения, теплоснабжения, горячего водоснабжения, газоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод и в области обращения с твердыми коммунальными отходами в целях безубыточности работы организаций жилищно-коммунальной сферы Тамбовской области;

обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан по вопросам, входящим в компетенцию

Управления, принятие решений по ним и направление ответов заявителям в установленный законодательством РФ срок;

направление в федеральный орган исполнительной власти в сфере государственного регулирования тарифов отчетных данных о результатах контрольной работы за соблюдением порядка ценообразования по организации ценовой и тарифной политики.

Исполнение контрольных функций осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами, регламентирующими вышеуказанные функции:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

постановлением администрации Тамбовской области от 23.12.2013 № 1524 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

приказом управления по регулированию тарифов Тамбовской области от 10.05.2011 № 64-р «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции «проведение проверок при

осуществлении государственного контроля за соблюдением установленного порядка ценообразования» (в ред. от 23.12.2016);

приказом управления по регулированию тарифов области от 29.06.2012 № 60-р «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции «осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации» (в ред. от 23.12.2016).

Управление при выполнении возложенных на него контрольных функций осуществляет взаимодействие путем участия в проведении плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с:

прокуратурой Тамбовской области;
администрацией области и ее структурными подразделениями;
с исполнительными органами государственной власти области;
с органами местного самоуправления.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Финансирование расходов на осуществление исполнения функций по осуществлению государственного надзора (контроля) осуществляется за счет средств, предусмотренных в областном бюджете в соответствии с федеральным и областным законодательством. Смета расходов Управления состоит из расходов на денежное содержание сотрудников и расходов на обеспечение их деятельности.

В 2016 году функции по обеспечению материально-техническими средствами осуществляло ТОГБУ «Дирекция по эксплуатации административных зданий», ремонт оргтехники производил ТОГБУ «Региональный информационно - технический центр».

Финансирование управления осуществляется по разделу 04 «Национальная экономика», подраздел 12 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 002 04 00 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления», вид расходов 012 «Центральный аппарат» в разрезе экономической классификации расходов.

Планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, а также их расходование составило за 2016 год 7145,7 тыс. руб., из них:

в 1 полугодии 2016 года – 3908,0 тыс. руб.;

во 2 полугодии 2016 года – 3237,7 тыс. руб.

В расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций расходование бюджетных средств за 2016 год составило – 4,89 тыс. руб., из них:

в 1 полугодии 2016 года – 5,35 тыс. руб.;

во 2 полугодии 2016 года – 4,44 тыс. руб.

Финансовое обеспечение исполнения контрольных функций осуществляется в виде заработной платы с начислениями во внебюджетные государственные фонды и государственного пособия на оздоровление. Так заработная плата за 2016 год составила – 4775,4 тыс. руб. (в 1 полугодии – 2271,5 тыс. руб., во 2 полугодии – 2503,90 тыс. руб.), взносы во внебюджетные фонды – 1380,9 тыс. руб. (в 1 полугодии – 681,8 тыс. руб., во 2 полугодии – 699,1 тыс. руб.), государственное пособие на оздоровление – 989,43 тыс. руб. (в 1 полугодии – 954,7 тыс. руб., во 2 полугодии – 34,7 тыс. руб.)

Штатная численность работников Управления, осуществляющих функции по контролю, в 2016 году составила 10 единиц. Штат укомплектован на 100%. Все работники, осуществляющие функции по контролю имеют высшее образование.

В 2016 году в соответствии с утвержденным планом переподготовки и повышения квалификации 3 работника Управления, осуществляющие функции по контролю, прошли обучение в соответствии с направлениями своей деятельности.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетном периоде объему функций по контролю составила 146 контрольных мероприятий, в том числе 0,8 выездной проверки.

4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

За отчетный период выполнение утвержденного ежегодного плана проведения проверок составило 88,9% (по скорректированному плану запланировано 8 проверок), из них:

в 1 полугодии 2016 года – 4;

во 2 полугодии 2016 года - 4.

Общее количество выездных проверок – 8 (4 за 1 полугодие, 4 за 2 полугодие 2016 года).

Проверки были проведены в отношении 8 юридических лиц, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (ОАО «ТОСК», ПАО «ТЭСК», МУП «Мичуринск-Водоканал», АО «ТКС», МУП «МГЭС», МУП Тепловых сетей г.Моршанска, АО «ТСК», МУП «Тамботеплосервис»).

Проверка в отношении Акционерного общества «Ремонтно-эксплуатационное управление» филиала ОАО «РЭУ»-«Курский» на территории Тамбовской области в связи с нахождением в стадии ликвидации и прекращением регулируемой деятельности не проводилась (приказ Управления от 13.10.2016 № 03/242).

Общее время проведения проверок в рабочих днях составило 160, что на 33,3% больше по сравнению с предыдущим годом (120 дней).

В 2016 году эксперты и экспертные организации для проведения контрольных мероприятий не привлекались.

За 2016 год случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и

здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Нарушение обязательных требований действующего законодательства выявлено в ходе проведения выездной проверки МУП Тепловых сетей г.Моршанска выявлено нарушение п.15 постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», п.18 постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» в части ведения раздельного учета расходов и доходов, и п.55 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1140 «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса», п.14 постановления Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения» в части непредставления информации за 2015 год (по услугам «технологическое присоединение к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения») для раскрытия информации на официальном сайте Управления и отсутствия информации по услуге «утилизация (захоронение) ТБО» на официальном сайте организации.

По результатам проведенных мероприятий по контролю МУП Тепловых сетей г.Моршанска выдано предписание об устранении выявленных нарушений действующего законодательства. Предписание исполнено в полном объеме.

По итогам проведенных проверок при установлении тарифов на 2017 год исключены из смет экономически необоснованные затраты, а также полученные и неиспользованные по регулируемым видам деятельности доходы в сумме **70597,31 тыс. руб.**, в том числе ОАО «ТОСК» – 7792,15 тыс. руб., ПАО «ТЭСК» - 22675,60 тыс. руб., МУП «МГЭС» - 6154,16 тыс. руб., АО «ТСК» - 32771,1 тыс. руб., МУП Тепловых сетей г.Моршанска – 1204,3 тыс. руб.

В ходе инициированных органами прокуратуры мероприятий по контролю применения цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, направлено 1 предписание (ИП Яцук Т.А.) об устранении выявленных нарушений действующего законодательства. Предписание исполнено в срок в полном объеме.

В ходе рассмотрения обращения жителя г.Рассказово по вопросу правильности формирования стоимости проезда по автобусному маршруту № 102Э «Рассказово – Тамбов «Экспресс» направлено 1 предписание (ИП Воробьева Н.В) об устранении нарушений действующего законодательства. Предписание исполнено в срок в полном объеме.

В мае 2016 года специалисты Управления принимали участие в проверке ОАО «ТСК», инициированной органами прокуратуры Тамбовской области. В отношении ОАО «ТСК» была проведена проверка исполнения инвестиционных программ в сфере электроэнергетики. Результаты проверки учтены при установлении тарифов на транспортировку электрической энергии на очередной долгосрочный период регулирования.

За 2016 год возбуждено 4 административных дела по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ (по факту неуплаты административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ) в отношении должностных лиц ресурсоснабжающих организаций (ООО «Котовская электротранспортная организация», МБУЕЗ «Дмитриевское», МУ «Челнавская коммунальная служба»), старшего продавца магазина «Страна огней» ИП Гандулаева Марковой Л.В.

Два административных дела прекращены по истечению срока давности (ООО «Котовская электротранспортная организация», МУ «Челнавская коммунальная служба»). Административное дело в отношении должностного лица МБУЕЗ «Дмитриевское» - директора Попко Г.А. направлено для рассмотрения в Моршанский районный суд, административное дело в отношении должностного лица - старшего продавца магазина «Страна огней» ИП Гандулаева Марковой Л.В. направлено для рассмотрения в Советский районный суд.

В соответствии с определением суда должностное лицо МБУЕЗ «Дмитриевское» - директор Попко Г.А. в силу малозначительности совершенного административного правонарушения освобождено от административной ответственности и в отношении Попко Г.А. вынесено устное замечание.

На старшего продавца магазина «Страна огней» ИП Гандулаева Маркову Л.В. наложен административный штраф в размере 70,0 тыс. руб.

В ходе рассмотрения коллективного обращения жителей домов, находящихся на территории Красносвободненской школы-интерната по ул. Школа-интернат, с. Красносвободное Тамбовского района, выявлено незаконное применение тарифов на питьевую воду и водоотведение в декабре 2015 года, январе 2016 года. По данному факту было возбуждено административное производство по ч.2 ст.14.6 КоАП РФ в отношении должностного лица – директора ТОГБОУ «Красносвободненская санаторная школа-интернат» Андреева Н.П. и наложен административный штраф в размере 50,0 тыс. руб.

Управлением возбуждено 2 дела об административных правонарушениях по ч.2 ст.14.6 КоАП РФ в отношении должностных лиц – генерального директора ООО «ЖКХ Сервис» Подгорного В.Н. и директора

Мордовского поселкового МУП ЖКХ Вяльцева В.А. По указанным административным делам проводятся административные расследования.

Кроме того, специалистами Управления были рассмотрены дела об административных правонарушениях, возбужденные органами прокуратуры Староюрьевского района по ч.1 ст.14.6 КоАП РФ (ИП Яцук Т.А.), Сосновского района по ч.1 ст. 19.8.1 (ООО «Сосновские коммунальные сети»), прокуратурой Советского района г.Тамбова по ч.1, 2 ст. 14.6 (магазин «Страна огней» ИП Гандулаев А.М., ООО «Альфа-Т», ООО «ЖК «ТИС»).

На должностных лиц - продавца магазина «Страна огней» Маркову Л.В., продавца ИП Яцук Т.А. Шикову Е.Н., директора ООО «Сосновские коммунальные сети» Илясова Ю.А. наложены штрафы на общую сумму 105,0 тыс. руб.

В отношении юридического лица ООО «Жилищная компания «Тамбовинвестсервис» наложен административный штраф на сумму 50,0 тыс. руб.

В отношении должностного лица – зав. магазином «Пять шагов» ООО «Альфа-Т» Мишиной Т.Н. вынесено предупреждение.

В 2016 году 3 юридических лица и индивидуальных предпринимателя оспаривали в суде основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по контролю. В ходе судебных разбирательств 2 дела рассмотрены в пользу Управления и присуждены административные штрафы в полном объеме на сумму 100,0 тыс. руб. (должностное лицо - директор ТОГБОУ «Красносвободненская санаторная школа-интернат» Андреев Н.П., юридическое лицо - ООО «Жилищная компания «Тамбовинвестсервис»), по 1 делу административный штраф уменьшен до 35,0 тыс. руб. (должностное лицо - старший продавец магазина «Страна огней» ИП Гандулаева Маркова Л.В.).

В целях предотвращения нарушений действующего законодательства со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением проводились семинары по вопросам изменения действующего законодательства в сфере тарифного регулирования.

б. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выполнение утвержденного ежегодного плана проведения проверок составило 88,9% (по скорректированному плану запланировано 8 проверок) от включенных в план на 2016 год. Выполнение плана проверок уменьшилось на 8,4% по сравнению с 2016 годом (97,3%).

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора) направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 0 (в 2015 и 2016 годах такие проверки отсутствовали).

Доля проверок, результаты, которых признаны недействительными – 0 (в 2015 и 2016 годах такие проверки отсутствовали).

Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения - 0 (в 2015 и 2016 годах такие проверки отсутствовали).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Управлением были проведены проверки, составила 1,2% от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Тамбовской области. В 2016 году их доля уменьшилась на 11,2% по сравнению с предыдущим годом, так как в соответствии со ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2015, 2016 году – 1.

Доля проведенных внеплановых проверок в 2015 и 2016 годах – 0.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок – 0.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда - 0.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений - 0.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) в 2016 году – 12,5%, что ниже показателя 2015 года (44,4%) на 31,9%.

Проверки, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, в 2016 году отсутствовали. В 2015 году проверки, по которым были возбуждены дела об административных правонарушениях,

составили 12,5% от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения.

Проверки, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложено административное наказание в 2016 году отсутствовали. В 2015 году доля таких проверок составила 100% от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 0.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов в 2016 году составило 63,5% (старшим продавцом магазина «Страна огней» ИП Гандулаева Марковой Л.В. не оплачено 95,0 тыс. руб.). Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов в 2015 году составило 100,0%.

Средний размер наложенного административного штрафа лиц, привлеченных к административной ответственности составил 43,3 тыс. рублей (в 2015 году – 50,0 тыс. руб.).

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0.

Помимо указанных показателей Управлением в соответствии с административным регламентом исполнения государственной функции «осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации», утвержденным приказом управления по регулированию тарифов области от 29.06.2012 № 60-р (в ред. от 18.02.2015) исполнение государственной функции осуществляется как в виде проведения плановых и внеплановых проверок, так и в виде систематического наблюдения и анализа информации, подлежащей раскрытию регулируемые организациями. Показатели, характеризующие особенности осуществления контроля в соответствующей сфере деятельности, их расчет и анализ проводится на основании сведений ведомственных статистических наблюдений.

Кроме того, при проведении систематического наблюдения и анализа соблюдения организациями, осуществляющими деятельность в сфере обращения с ТКО, в сфере холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, теплоснабжающими, теплосетевыми организациям, а также субъектами электроэнергетики Стандартов раскрытия информации выявлено 85 факта нарушений действующего законодательства. По всем выявленным фактам организациям направлено 85 предписания об устранении выявленных нарушений. Все предписания в установленные сроки исполнены в полном объеме.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального надзора

Ежегодный план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность, выполнен своевременно.

Фактов нарушения сроков и порядка исполнения государственных функций, по осуществлению государственного контроля (надзора) не было.

Жалоб от юридических лиц или индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие) должностных лиц управления в ходе мероприятий, осуществленных в рамках государственного контроля (надзора) не поступало.

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в 2016 году снизились по сравнению с 2015 годом из-за изменений, внесенных в действующее законодательство (не проводились плановые проверки субъектов малого предпринимательства).

В 2017 году планируется провести 7 проверок юридических лиц (относящихся к крупному бизнесу), осуществляющих регулируемую деятельность на территории Тамбовской области, в том числе 6 - выездных, 1 - документарная.

Основной задачей проводимых Управлением плановых проверок в области регулирования тарифов является предупреждение, выявление и пресечение субъектами регулирования обязательных требований предусмотренных законодательством в целях соблюдения баланса интересов между потребителями коммунальных услуг и ресурсоснабжающими организациями.

Для повышения эффективности контроля в области регулируемых государством цен (тарифов) предлагаем:

разработать методические рекомендации по осуществлению контрольных мероприятий;

провести работу по повышению квалификации специалистов, осуществляющих контрольно-надзорные функции в области регулирования тарифов;

организовать регулярное проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих региональный контроль, по вопросам конкретного применения действующего законодательства в сфере тарифного регулирования;

организовать работу по обмену и внедрению регионального опыта проведения мероприятий по контролю на межрегиональном уровне.

Начальник управления

С.А. Варкова